

Številka: 0072-3/2025

Datum: 20. 01. 2025



OBČINA DOMŽALE

Ljubljanska cesta 69, 1230 Domžale

t +386 (0)1 7241 321, f +386 (0)1 7214 231

e vložisce@domzale.si, www.domzale.si

ŽUPANJA

OBČINSKEMU SVETU

OBČINE DOMŽALE

ZADEVA:

**ODLOK O PODELITVI KONCESIJE ZA OPRAVLJANJE
GOSPODARSKE JAVNE SLUŽBE ZAVETIŠČA ZA ZAPUŠČENE
ŽIVALI NA OBMOČJU OBČINE DOMŽALE - DRUGA
OBRAVNAVA**

NAMEN:

**OBRAVNAVA ODLOKA O PODELITVI KONCESIJE ZA
OPRAVLJANJE GOSPODARSKE JAVNE SLUŽBE ZAVETIŠČA ZA
ZAPUŠČENE ŽIVALI NA OBMOČJU OBČINE DOMŽALE**

PRAVNA PODLAGA:

**29. člen Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS,
št. 94/07 – UPB, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 11/14 –
popr., 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSLS-1, 30/18, 61/20 –
ZIUZEOP-A in 80/20 – ZIUOOPE)**

PREDLAGATELJICA:

mag. Renata KOSEC, županja Občine Domžale

POROČEVALKI:

mag. Renata KOSEC, županja Občine Domžale

**mag. Marjeta PODPESKAR OMAHEN, vodja Oddelka za
finance in gospodarstvo**

DELOVNI TELESİ:

**Odbor za gospodarske dejavnosti, turizem in kmetijstvo
Statutarno-pravna komisija**

FINANČNE POSLEDICE:

**V proračunu Občine Domžale za leto 2025 je na PP 113200 –
Varstvo zapuščenih živali zagotovljeno 55.000 EUR sredstev.
Sprejem odloka ne bo vplival na višino sredstev v proračunu.**

OBRAZLOŽITEV:

Pravno podlago za predlagan Odlok o podelitvi koncesije za opravljanje gospodarske javne službe zavetišča za zapuščene živali na območju občine Domžale predstavlja Zakon o zaščiti živali - ZZZiv (Uradni list RS, št. 38/13 – uradno prečiščeno besedilo, 21/18 – ZNOrg, 92/20, 159/21 in 109/23). Ta v 27. členu določa, da je zagotovitev zavetišča lokalna zadeva javnega pomena, ki se izvršuje kot javna služba.

V skladu z Zakonom o gospodarskih javnih službah - ZGJS (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 – ZZLPPO, 127/06 – ZJZP, 38/10 – ZUKN in 57/11 – ORZGJS40) se z gospodarskimi javnimi službami zagotavljajo materialne javne dobrine, ki jih v javnem interesu zagotavlja Republika Slovenija oziroma lokalna skupnost zaradi zadovoljevanja javnih potreb, kadar in kolikor jih ni mogoče zagotavljati na trgu.

V nadaljevanju ZGJS v 6. členu opredeljuje možne oblike zagotavljanja javnih služb, ki so:

- režijski obrat (kadar bi bilo zaradi majhnega obsega ali značilnosti službe neekonomično ali neracionalno ustanoviti javno podjetje ali podeliti koncesijo),
- javni gospodarski zavod (kadar gre za opravljanje ene ali več gospodarskih javnih služb, ki jih zaradi njihove narave ni mogoče opravljati kot profitne oziroma če to ni njihov cilj),
- v javnem podjetju (kadar gre za opravljanje ene ali več gospodarskih javnih služb večjega obsega ali kadar to narekuje narava monopolne dejavnosti, ki je določena kot gospodarska javna služba, gre pa za dejavnost, ki jo je mogoče opravljati kot profitno) ter z
- z dajanjem koncesij.

Predlagani Odlok opredeljuje predmet, območje in način opravljanja javne službe, podelitev koncesije, koncesijsko razmerje, prenehanje koncesijskega razmerja ter nadzor nad izvajanjem javne službe zavetišča za zapuščene živali na območju občine Domžale.

Izvajalec koncesije bo izbran v postopku javnega naročanja. Pri odločanju o izbiri koncesionarja se kot merilo upošteva ponujena cena za opredeljen sklop storitev. Dejavnost, ki je predmet javne službe obsega:

- sprejem prijav o zapuščenih živalih,
- zagotavljanje potrebne veterinarske pomoči zapuščenim živalim,
- zagotavljanje ulova, prevoza, namestitve in oskrbe zapuščenih živali v zavetišču,
- skrb za iskanje skrbnikov teh živali oziroma prodajo ali oddajo živali novim lastnikom,
- zagotavljanje označevanja in registracije zapuščenih živali v skladu z veljavnimi predpisi ter druge naloge, določene z zakonom o zaščiti živali ter s podzakonskimi predpisi, ki podrobneje urejajo zaščito živali.

Koncesija se bo podelila za obdobje 10 let.

Predlagani Odlok o podelitvi koncesije za opravljanje gospodarske javne službe zavetišča za zapuščene živali na območju občine Domžale, ne bo povzročil dodatnih finančnih obremenitev

za proračun občine. Povprečni stroški za oskrbo zapuščenih živali na leto, v zadnjih desetih letih, so znašali 31.945 EUR/leto.

Do leta 2025 smo izvajalca storitev za varstvo zapuščenih živali izbirali za obdobje enega leta, na osnovi povabila k oddaji ponudb. Zaradi zakonskih sprememb v 27. členu ZZZiv, je potrebno opravljanje storitev zapuščenih živali uskladiti z veljavno zakonodajo.

V prvi obravnavi je Statutarno-pravna komisija podala predlog za uskladitev izrazoslovja v 1. in 23. členu obravnavanega odloka v zvezi z nadzorom oz. kontrolo nad izvajanjem koncesije. Predlog smo upoštevali in predmetna člena odloka uskladili za drugo obravnavo.

PREDLOG SKLEPA:

Občinski svet Občine Domžale sprejme Odlok o podelitvi koncesije za opravljanje gospodarske javne službe zavetišča za zapuščene živali na območju občine Domžale.

ŽUPANJA

mag. Renata KOSEČ

Na podlagi 27. člena Zakona o zaščiti živali (ZZZiv – UPB3, Ur. l. RS, št. 38/13 – uradno prečiščeno besedilo, 21/18 – ZNOrg, 92/20, 159/21 in 109/23), 3., 4., 32. in 35. člena Zakona o gospodarskih javnih službah (Ur. l. RS, št. 32/93, 30/98 – ZZLPPO, 127/06 – ZJZP, 38/10 – ZUKN in 57/11 – ORZGJS40), 61. člena Zakona o lokalni samoupravi (Ur. l. RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 11/14 – popr., 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSLS-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A in 80/20 – ZIUOOPE), je Občinski svet Občine Domžale na _____. redni seji dne _____ sprejel

ODLOK

o podelitvi koncesije za opravljanje gospodarske javne službe zavetišča za zapuščene živali na območju občine Domžale

I. SPLOŠNE DOLOČBE

1. člen

Oskrba zapuščenih živali na območju občine Domžale se zagotavlja kot obvezna gospodarska javna služba s podelitvijo koncesije koncesionarju, ki ga bo Občina Domžale izbrala v skladu z določili tega odloka.

S tem odlokom se določi predmet, območje in način opravljanja javne službe, podelitev koncesije, koncesijsko razmerje, prenehanje koncesijskega razmerja ter kontrola nad izvajanjem javne službe.

V odloku uporabljeni izrazi zapisani v moški slovnični obliki se uporabljajo kot nevtralni za moške in ženske.

II. PREDMET JAVNE SLUŽBE

2. člen

Dejavnost, ki je predmet javne službe, v skladu z zakonom, ki ureja zaščito živali, obsega:

- sprejem prijav o zapuščenih živalih,
- zagotavljanje potrebne veterinarske pomoči zapuščenim živalim,
- zagotavljanje ulova, prevoza, namestitve in oskrbe zapuščenih živali v zavetišču,
- skrb za iskanje skrbnikov teh živali oziroma prodajo ali oddajo živali novim lastnikom,
- zagotavljanje označevanja in registracije zapuščenih živali v skladu z veljavnimi predpisi,

druge naloge, določene z zakonom o zaščiti živali ter s podzakonskimi predpisi, ki podrobneje urejajo zaščito živali.

III. OBMOČJE IZVAJANJA JAVNE SLUŽBE

3. člen

Območje izvajanja javne službe iz 1. člena tega odloka obsega območje občine Domžale.

IV. NAČIN IZVAJANJA VARSTVA ZAPUŠČENIH ŽIVALI

4. člen

Za izvajanje javne službe se podeli koncesija.

Koncesija se podeli kandidatu, ki izpolnjuje s tem odlokom predpisane pogoje, po postopku, določenem v tem odloku.

V. NAČIN IZBIRE KONCESIONARJA

5. člen

Glede na delitev tveganj se pojem koncesije po tem odloku šteje kot javno naročniška oblika partnerstva.

Izbor koncesionarja po tem odloku se opravi v postopku javnega naročanja v skladu s predpisi o javnih naročilih.

Strokovno komisijo za izbiro koncesionarja s sklepom imenuje župan. Komisijo sestavljajo predsednik in dva člana. Naloge in pristojnosti komisije se določijo s sklepom.

Odločitev o izbiri najugodnejšega ponudnika v postopku oddaje javnega naročila sprejme župan.

6. člen

Razpisna dokumentacija mora vsebovati najmanj navedbe:

- povabila in navodila k oddaji ponudbe
- predmeta in območja koncesije,
- začetka in časa trajanja koncesije,
- pogojev, ki jih mora izpolnjevati koncesionar,
- opisanih in vrednotenih meril za izbiro koncesionarja,
- seznama dokumentacije in dokazil, ki jo mora vsebovati prijava,
- obrazca ponudbe za izvedbeni program oskrbe zapuščenih živali,
- strokovne reference in druga dokazila, ki ji mora vsebovati prijava
- roka in načina predložitve prijav,
- roka za izbor koncesionarja,
- roka, v katerem je treba začeti z izvajanjem javne službe,
- ostalih pogojev, določenih s predpisi, ki urejajo področje koncesijskih storitev.

7. člen

Koncesionar je lahko fizična ali pravna oseba, ki je registrirana za opravljanje dejavnosti zavetišča.

Kandidat za koncesionarja mora izpolnjevati naslednje pogoje:

- da izpolnjuje pogoje za izvajanje dejavnosti zavetišča, ki jih določajo zakon o zaščiti živali ter podzakonski predpisi, ki podrobneje urejajo zaščito živali,
- da je registriran za opravljanje dejavnosti zavetišča in ima izkušnje na področju dejavnosti, ki je predmet koncesije,
- da izkaže kadrovske sposobnosti za izvajanje koncesije,
- da ima poravnane davke in prispevke,
- da ni v stečajnem postopku, v postopku prisilne poravnave ali likvidacije,
- da predloži stroškovno opredeljen izvedbeni program oskrbe zapuščenih živali,
- da prevzame odgovornost za škodo, ki bi jo z opravljanjem ali v zvezi z opravljanjem koncesije lahko povzročil tretji osebi,
- da izpolnjuje morebitne dodatne pogoje, ki jih določajo predpisi o javnih naročilih.

8. člen

Pri odločanju o izbiri koncesionarja se kot merila upoštevata:

- ponujena cena za opredeljen sklop storitev oskrbe zapuščenih živali.

VI. PODELITEV KONCESIJE

9. člen

O podelitvi koncesije odloči občinska uprava z odločbo v upravnem postopku. Zoper odločbo o podelitvi koncesije je dovoljena pritožba. O pritožbi odloča župan.

VII. OBSEG KONCESIJE

10. člen

Koncesija za opravljanje dejavnosti javne službe iz 1. člena tega odloka na območju občine se podeli enemu koncesionarju.

VIII. SKLENITEV KONCESIJSKE POGODBE

11. člen

Z izbranim koncesionarjem se sklene koncesijska pogodba, s katero pogodbeni stranki podrobneje opredelita koncesijsko razmerje.

Koncesijsko pogodbo pošlje pristojni organ v podpis izbranemu prijavitelju takoj po dokončnosti akta iz 9. člena. Izbrani prijavitelj mora koncesijsko pogodbo podpisati najkasneje v roku petnajst (15) dni od dneva, ko jo je prejel. Koncesijsko pogodbo v imenu občine sklene župan.

12. člen

Koncesionar ne sme prenesti podeljene koncesije na drugo pravno ali fizično osebo.

IX. OBVEZNOSTI KONCESIONARJA

13. člen

Koncesionar izvaja javno službo v skladu z zakonom, ki ureja zaščito živali, in na njegovi podlagi sprejetimi podzakonskimi predpisi in koncesijsko pogodbo.

X. ZAČETEK IN ČAS TRAJANJA KONCESIJE

14. člen

Koncesijsko razmerje se začne s podpisom koncesijske pogodbe.

15. člen

Koncesija se podeli za obdobje deset let.

XI. IZVAJANJE KONCESIJE V PRIMERU VIŠJE SILE

16. člen

Koncesionar mora v okviru objektivnih možnosti opravljati koncesijo tudi ob nepredvidljivih okoliščinah, nastalih zaradi višje sile. V teh primerih ima koncesionar ob dokazanih razlogih pravico zahtevati od koncedenta povračilo stroškov, ki so nastali zaradi opravljanja koncesije v nepredvidljivih okoliščinah. Ob nastopu okoliščin, ki pomenijo višjo silo, se morata koncedent in koncesionar medsebojno obveščati in dogovarjati o izvajanju koncesije v pogojih nastale višje sile.

Kot višja sila se ne šteje stavka pri koncesionarju zaposlenih delavcev. Koncesionar mora ob stavki svojih delavcev zagotoviti izvajanje koncesije v obsegu in pod pogoji, določenimi s predpisi o zaščiti živali.

17. člen

Koncesionar mora koncedentu o izvajanju javne službe poročati najmanj dvakrat letno, in sicer do konca meseca avgusta za prvo polovico leta in najkasneje do konca meseca januarja za preteklo leto.

Koncesionar mora oddati tudi vmesno poročilo, kadar to zahteva koncedent.

XII. VIRI FINANCIRANJA IN NAČIN PLAČILA KONCESIONARJA

18. člen

Sredstva za izvajanje koncesije po tem odloku se zagotavljajo v vsakoletnem proračunu koncedenta.

19. člen

Osnova za določitev vrednosti opravljenega dela je ponudba za storitev oskrbe zapuščenih živali, ki jo kandidat za koncesionarja predloži v postopku podelitve koncesije.

Cena in način plačila koncesionarju se določi s koncesijsko pogodbo.

Koncesionar je dolžan voditi računovodstvo za podeljeno koncesijo ločeno od računovodstva za svojo ostalo dejavnost v skladu z določili zakona, ki ureja gospodarske javne službe.

XIII. PRENEHANJE KONCESIJSKEGA RAZMERJA

20. člen

Koncesijsko razmerje preneha:

- s potekom roka za katerega je bila koncesija podeljena,
- z odvzemom koncesije,
- če koncesionar kot fizična ali pravna oseba preneha obstajati.

21. člen

Koncesijska pogodba preneha:

- s pretekom časa, za katerega je bila sklenjena,
- s sporazumom koncedenta in koncesionarja,
- z odpovedjo.

Koncedent in koncesionar lahko s pisnim sporazumom odstopita od koncesijske pogodbe. V tem primeru mora dotedanji koncesionar izvajati javno službo do izbora novega koncesionarja.

Razlogi in pogoji za odpoved pogodbe ter druge medsebojne pravice in obveznosti ob odpovedi oziroma razdrtju pogodbe se določijo v koncesijski pogodbi.

22. člen

Koncedent lahko z odločbo odvzame koncesijo koncesionarju:

- če ne začne z izvajanjem dejavnosti javne službe v za to določenem roku,
- če je v javnem interesu, da se dejavnost preneha izvajati kot gospodarska javna služba,

- če dejavnosti ne izvaja redno, strokovno in pravočasno, tako da so povzročene motnje v izvajanju dejavnosti,
- če dejavnosti ne izvaja v skladu s predpisi, standardi in koncesijsko pogodbo,
- zaradi ponovljenih kršitev predpisov in določil koncesijske pogodbe.

Koncedent mora koncesionarju pred odvzemom koncesije dati primeren rok za odpravo kršitev iz tretje, četrte in pete alineje prvega odstavka tega člena.

XIV. KONTROLA NAD IZVAJANJEM KONCESIJE

23. člen

Kontrolo nad izvajanjem koncesije izvaja pristojni oddelek koncedenta. Koncesionar mora kadarkoli med delovnim časom posredovati informacije o poslovanju in omogočiti pristojni osebi koncedenta vpogled v poslovne knjige in evidence v zvezi z izvajanjem koncesije.

Kontrola je lahko napovedana, nenapovedana ali stalna.

Kontrola mora potekati tako, da ne ovira rednega izvajanja koncesije in tretjih oseb, izvajati pa se mora praviloma le v poslovnem času koncesionarja. O kontroli se izdelata zapisnik, ki ga podpišeta koncesionar in pristojna oseba koncedenta.

Koncedent lahko po potrebi za kontrolo nad izvajanjem koncesije pooblasti tudi druge pristojne organe in službe.

XV. KONČNA DOLOČBA

24. člen

Ta odlok začne veljati 15. dan po objavi v Uradnem vestniku Občine Domžale.

Številka:

Datum:

ŽUPANJA

mag. Renata KOSEC