



REPUBLIKA SLOVENIJA  
MINISTRSTVO ZA OKOLJE, PODNEBJE IN ENERGIJO

Langusova ulica 4, 1000 Ljubljana

T: 01 478 82 00

E: gp.mope@gov.si

www.mope.gov.si

**OBČINA DOMŽALE**  
Ljubljanska cesta 69  
1230 Domžale

**vlozisce@domzale.si**  
**andreja.sever@domzale.si**

Številka 350-220/2025/6

Datum: 20. 1. 2026

*Dokument je elektronsko podpisan*

**Zadeva: Mnenje na osnutek sprememb in dopolnitev občinskega podrobnega prostorskega načrta za del območja V9-1 Pod Tosamo jug**

**Zveza: Vaša vloga št. 3503-0007/2025-14**

Spoštovani,

v Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo (v nadaljnjem besedilu: MOPE) smo prejeli vlogo za podajo mnenja na osnutek sprememb in dopolnitev občinskega podrobnega prostorskega načrta za del območja V9-1 Pod Tosamo jug.

V zvezi z vašim pozivom vam v nadaljevanju podajamo mnenja iz pristojnosti MOPE:

## **I. PODROČJE ENERGETIKE:**

Obveščamo vas, da smo gradivo pregledali in glede na že izdano mnenje Ministrstva za infrastrukturo - DE št. 350-1/2012-DE/983 z dne 9.06.2016 nanj nimamo pripomb oz. stališč s področja energetike.

## **II. PODROČJE PROMETNE POLITIKE:**

V nadaljevanju podajamo mnenje s področja trajnostne mobilnosti, ki vsebuje ugotovitve predvsem glede:

1. zagotavljanja trajnostne mobilnosti z vidika vizije mobilnosti prebivalstva in trajnostnega razvoja;
2. razvoja učinkovitega sistema javnega potniškega prometa (v nadaljevanju JPP);
3. zagotavljanja fizične integracije prometnih podsistemov za učinkovitejše izvajanje gospodarske javne službe javnega potniškega prometa;
4. potreb po zmanjšanju onesnaževanja iz naslova osebnega prometa.

Občina Domžale je na podlagi podatkov o stanju prostora, splošnih smernic državnih nosilcev urejanja prostora in izkazanih potreb pripravila osnutek sprememb in dopolnitev občinskega podrobnega prostorskega načrta za del območja "V9-1 Pod Tosamo jug", v občini Domžale. Pri

tem je bila dolžna upoštevati usmeritve in določitve veljavnih državnih prostorskih aktov, državne razvojne dokumente ter vse relevantne področne predpise.

Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo, Direktorat za prometno politiko podaja pozitivno mnenje k osnutku sprememb in dopolnitev občinskega podrobnega prostorskega načrta za del območja "V9-1 Pod Tosamo jug", v občini Domžale.

Kljub temu vas v skladu z načeli trajnostne mobilnosti pozivamo, da v 12. členu odloka o spremembah in dopolnitvah predvidite tudi možnost znižanja zahtevanega števila parkirnih mest s pomočjo mobilnostnih načrtov in ustreznih spremljajočih ukrepov. Pri izdelavi mobilnostnih načrtov je treba smiselno upoštevati Nacionalne smernice za pripravo Mobilnostnih načrtov za ustanove. Takšen pristop spodbuja uporabo trajnostnih oblik prevoza, zmanjšuje prometne obremenitve in negativne vplive na okolje ter hkrati prispeva k ustvarjanju bolj kakovostnega, dostopnega in človeku prijaznega bivalnega prostora.

### **III. PODROČJE OKOLJA:**

V skladu z vlogo Direktorat za okolje v okviru svoje pristojnosti podaja mnenje, kot sledi:

#### **TLA**

Menimo, da je v dokumentu pomanjkljivo obravnavano varstvo tal. Predlagamo, da se ga smiselno dopolni s sledečim vsebinami in pri tem upošteva in se vsebine varstva tal smiselno dopolnijo skladno s Splošnimi smernice za pripravo prostorskih aktov in v postopkih državnega prostorskega načrtovanja s področja varstva tal (Trajnostno upravljanje in varstvo tal | GOV.SI).

S tlemi je treba trajnostno upravljati na način, da se ohranijo njihova različnost, kakovost ter sposobnost zagotavljanja ekosistemskih storitev.

Vsi posegi na ali v tla se načrtujejo in izvajajo tako, da je izguba in degradacija tal čim manjša.

Potrebno je izboljšati, ohraniti ali obnoviti kakovost tal.

Izogibati se je treba prekritju tal z neprepustnimi materiali (npr. asfalt, beton).

Na pozidanih ali degradiranih tleh, je treba izvesti ukrepe za ublažitev ali nadomestitev izgub ekosistemskih storitev tal.

Posegi v ali na tla z odstranjevanjem zgornjih in spodnjih slojev tal naj se izvajajo tako, da so tla čim manj degradirana.

Pri izvajanju posegov je treba zgornji, neonesnažen, rodovitni sloj tal odstraniti in deponirati ločeno od nerodovitnih tal ter ga uporabiti za rekultivacije, zunanje ureditve ali izboljšanje tal na mestu posegov oziroma drugih tal. Prednostno se neonesnaženi zemeljski izkopi uporabijo v prvotnem stanju na kraju, kjer so bili izkopani.

Neonesnažen del tal, ki se odstrani zaradi gradbenih posegov, se mora torej v čim večji meri uporabiti za sanacijo degradiranih tal ter za končno ureditev zelenih površin. Odstranjenih tal ni dovoljeno zbijati.

Vsa zaradi posegov ali gradnje degradirana tla se morajo sanirati tako, da se vzpostavi prvotno stanje ali pa se izvedejo načrtovane ureditve tal, ki so načrtovane na način, ki ne poslabša prvotnega stanja tal. Sanirati se morajo tudi degradirana tla na poteh in začasnih gradbenih površinah. Za namene vzpostavitve stanja tal v prvotno stanje se mora pred začetkom del pregledati, popisati in fotodokumentirati stanje tal. Izvesti se mora primerjava stanja tal pred in po posegu.

Začasne prometne in gradbene površine se morajo prednostno uporabljati obstoječe infrastrukturne in druge manipulativne površine. Med izvajanjem gradnje je treba izvajati ukrepe za preprečevanje in zmanjševanje degradacije tal, na primer tako, da se na enako kakovostnih tleh uredi čim krajše poti za prevoze do gradbišča.

Gradbeni posegi s težkimi stroji se na neutrjenih tleh opravljajo le v suhem vremenu.

Pri načrtovanju in izvajanju posegov v ali na tla je potrebno preprečiti erozijo tal.

Pri načrtovanju in izvedbi posegov je treba upoštevati morebitno onesnaženost tal.

Onesnaževanje tal je treba preprečiti. Zagotoviti je treba, da ne prihaja do onesnaženosti tal med izvajanjem posegov in izvajanjem dejavnosti. Najmanj je treba zagotoviti sledeče.

- uporaba materialov in snovi, ki ne povzročajo onesnaženosti tal;
- zagotovljeno mora biti ustrezno opremljeno mesto za skladiščenje nevarnih snovi z lovilno skledo ustrezne prostornine, ki bi v primeru razlitja, razsipa ali druge nezgode, omogočila zajem teh snovi in preprečila prehod v tla;
- preprečeno mora biti izcejanje goriv, olj, zaščitnih premazov in drugih škodljivih ali strupenih snovi v tla;
- vsi transportni in gradbeni stroji morajo biti tehnično brezhibni in ustrezno vzdrževani. Vzdrževalna dela na gradbenih strojih morajo potekati zunaj gradbišča, v ustrezno opremljenih delavnicah. Točenje goriva v gradbene stroje na območju gradbišča je potrebno izvajati z ustrezno cisterno za razvoz goriva, pri čemer je treba izvesti ukrepe za preprečitev razlivanja nevarnih snovi in s tem preprečiti onesnaževanje tal;
- na vseh napravah in objektih, na katerih obstaja možnost razlivanja nevarnih snovi, se predvidijo tehnični ukrepi za preprečitev razlivanja nevarnih snovi (gorivo, motorno olje in druge škodljive snovi);
- za primer nezgodnih dogodkov (npr. izlitje naftnih derivatov v tla) mora biti pripravljen načrt ravnanja za takojšnje ukrepanje. Zagotoviti je treba takojšnje ukrepanje za to usposobljenih delavcev ter preprečiti onesnaženost tal.

## **ODPADKI**

V predlogu odloka pri oblikovanju zahtev glede odpadkov opozarjamo na uporabo določb in izrazov iz veljavne zakonodaje. Opredelitve ali pomena izrazov, ki so opredeljeni v zakonu ali podzakonskih aktih, ni dovoljeno spreminjati.

- 11. člen, tretji odstavek, prva alineja: navajate »zbirna mesta za komunalne odpadke« - pomen tega izraza ni opredeljen v veljavni zakonodaji, zato ga opredelite v odloku. V Uredbi o obvezni občinski gospodarski javni službi zbiranja komunalnih odpadkov (Uradni list RS, št. 33/17, 60/18 in 44/22 – ZVO-2) je določeno opredeljen pomen izraza prevzemno mesto (je mesto, na katerem izvajalec javne službe prevzame komunalne odpadke, ki mu jih uporabniki prepustijo po sistemu od vrat do vrat). Preverite, če ni mišljena zbiralnica (pomen tega izraza je opredeljen v Uredbi o obvezni občinski gospodarski javni službi zbiranja komunalnih odpadkov (Uradni list RS, št. 33/17, 60/18 in 44/22 – ZVO-2) - je prostor, na katerem so nameščeni zabojniki za prepuščanje določenih ločenih frakcij (v kateri izvajalec javne službe načeloma zbira: (i) odpadni papir in karton, (ii) odpadno embalažo iz papirja in kartona, (iii) odpadno embalažo iz plastike, kovin in sestavljenih materialov kot odpadno mešano embalažo s številko odpadka 15 01 06 ter (iv) odpadno embalažo iz stekla);
- 27. člen, peti odstavek (2x), 34. člen, četrti (2x) in sedmi odstavek (2x), 44. člen, enajsti odstavek: uporaba izrazov »deponirana/deponija/deponij/deponirati«: teh izrazov v veljavni zakonodaji s področja odpadkov ni:
- v skladu z Uredbo o ravnanju z odpadki, ki nastanejo pri gradbenih delih (Uradni list RS, št. 34/08 in 44/22 – ZVO-2) se morajo gradbeni odpadki na gradbišču začasno skladiščiti (v Uredbi o odpadkih, Uradni list RS, št. 77/22, 113/23 in 13/25, opredeljeno kot skladiščenje odpadkov pri izvirnem povzročitelju odpadkov na kraju njihovega nastanka do njihove oddaje ali prepustitve v zbiranje ali obdelavo, pri čemer začasno skladiščenje odpadkov ni postopek R 13 iz Priloge 1 te uredbe ali postopek D 15 iz Priloge 2 te uredbe) ločeno po posameznih vrstah s seznama odpadkov in ločeno od drugih odpadkov tako, da ne onesnažujejo okolja, z njimi pa ravnati tako, da jih je mogoče obdelati. Investitor lahko začasno skladišči gradbene odpadke na gradbišču največ do konca gradbenih del, vendar ne več kakor eno leto
- »deponija« je sopomenka izraza »odlagališče« - v skladu z Uredbo o odlagališčih odpadkov (Uradni list RS, št. 10/14, 54/15, 36/16, 37/18, 13/21 in 44/22 – ZVO-2) je odpadke dovoljeno odlagati samo na odlagališčih odpadkov, le z ustreznim okoljevarstvenim dovoljenjem). V

skladu z ZVO-2 je odlagališče odpadkov naprava za odstranjevanje odpadkov z odlaganjem odpadkov na ali v tla (podzemno);

- v skladu z Uredbo o odpadkih (Uradni list RS, št. 77/22, 113/23 in 13/25) mora izvirni povzročitelj odpadkov ali drug imetnik odpadkov zagotoviti njihovo obdelavo, tako da jih: 1. obdelava sam (če ima za to dovoljenje), 2. odda zbiralcu ali 3. odda izvajalcu obdelave. V skladu z navedeno uredbo je zbiralec pravna oseba ali samostojni podjetnik posameznik, ki kot dejavnost opravlja zbiranje odpadkov v skladu s to uredbo, izvajalec obdelave pa je predelovalec (je pravna oseba ali samostojni podjetnik posameznik, ki kot dejavnost opravlja predelavo odpadkov v skladu s to uredbo) ali odstranjevalec (je pravna oseba ali samostojni podjetnik posameznik, ki kot dejavnost opravlja odstranjevanje odpadkov v skladu s to uredbo). V skladu z ZVO-2 mora zbiralec za opravljanje dejavnosti pridobiti odločbo o dovolitvi opravljanja priglašene dejavnosti (ne pooblastilo), izvajalec obdelave, ki opravlja dejavnost obdelave odpadkov v napravi ali brez naprave, pa mora za opravljanje dejavnosti in obratovanje naprave, če je ta potrebna za izvajanje dejavnosti obdelave odpadkov, okoljevarstveno dovoljenje;
- navajanje na »odvoz na deponijo« (sopomenka za odlagališče odpadkov) je neskladna z obvezno uporabo hierarhije ravnanja z odpadki, ki določa, da se pri nastajanju odpadkov in ravnanju z njimi kot prednostni vrstni red upošteva naslednja hierarhija ravnanja: 1. preprečevanje nastajanja odpadkov, 2. priprava odpadkov za ponovno uporabo, 3. recikliranje odpadkov, 4. drugi postopki predelave odpadkov (npr. energetska predelava) in 5. odstranjevanje odpadkov (in v okviru tega kot najmanj zaželeno ravnanje odlaganje odpadkov);
- odpadke se odlaga le na odlagališčih odpadkov (nikakor v vodotoke – v skladu z ZVO-2 je prepovedano odmetavanje odpadkov in njihovo puščanje v okolju, torej tudi v vodotoke);
  - 31. člen, vključno z naslovom: neskladno z veljavno zakonodajo:
- v skladu z določbami ZVO-2 je odstranjevanje odpadkov postopek, ki ni predelava odpadkov, tudi če je sekundarna posledica postopka pridobivanje snovi ali energije;
- odpadki se lahko odlagajo le na odlagališču odpadkov,
- iz vpogleda v evidence MOPE izhaja, da na zadevnem območju ni odlagališča odpadkov,
- če razumemo pravilno namen člena gre za zahteve glede zbiranja komunalnih odpadkov – zagotavljanje nalog obvezne občinske gospodarske javne službe zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov – vsebinsko popravite člen ob uporabi izrazov iz veljavne zakonodaje;
- 31. člen, prvi odstavek: navajate »...smetarskim vozilom...« - v Uredbi o obvezni občinski gospodarski javni službi zbiranja komunalnih odpadkov, Uradni list RS, št. 33/17, 60/18 in 44/22 – ZVO-2, je uporabljen izraz vozila za prevoz odpadkov;
- 34. člen, sedmi odstavek: napačna uporaba izraza »odlaganje«:
  - o v skladu z določbami Uredba o odlagališčih odpadkov (Uradni list RS, št. 10/14, 54/15, 36/16, 37/18, 13/21 in 44/22 – ZVO-2) je odpadke dovoljeno odlagati samo na odlagališčih,
  - o v skladu z ZVO-2 je odlagališče odpadkov naprava za odstranjevanje odpadkov z odlaganjem odpadkov na ali v tla (podzemno),
  - o odlaganje odpadkov je postopek odstranjevanja odpadkov s kodo D1, gre za trajno vgrajevanje odpadkov v telo odlagališča, na podlagi pridobljenega okoljevarstvenega dovoljenja,
  - o verjetno je mišljeno začasno skladiščenje gradbenih odpadkov (kot je pomen tega izraza opredeljen v Uredbi o odpadkih (Uradni list RS, št. 77/22, 113/23 in 13/25) - začasno skladiščenje odpadkov je skladiščenje odpadkov pri izvirnem povzročitelju odpadkov na kraju njihovega nastanka do njihove oddaje ali prepustitve v zbiranje ali obdelavo, pri čemer začasno skladiščenje odpadkov ni postopek R 13 iz Priloge 1 te uredbe ali postopek D 15 iz Priloge 2 te uredbe),
  - o odpadke se odlaga le na odlagališčih odpadkov (nikakor v vodotoke – v skladu z ZVO-2 je prepovedano odmetavanje odpadkov in njihovo puščanje v okolju, torej tudi v vodotoke);
- 37. člen, prvi odstavek, prva alineja: gradbeni odpadki se na gradbišču začasno skladiščijo (ne »hranijo«). Pomen izraza začasno skladiščenje odpadkov je določno opredeljen Uredbi o odpadkih (Uradni list RS, št. 77/22, 113/23 in 13/25) - začasno skladiščenje odpadkov je

skladiščenje odpadkov pri izvirnem povzročitelju odpadkov na kraju njihovega nastanka do njihove oddaje ali prepustitve v zbiranje ali obdelavo, pri čemer začasno skladiščenje odpadkov ni postopek R 13 iz Priloge 1 te uredbe ali postopek D 15 iz Priloge 2 te uredbe;

- 37. člen, prvi odstavek, druga alineja: navajate »investitor mora zagotoviti med seboj ločeno zbiranje gradbenih odpadkov.« pravilno bi bilo npr. »V času gradnje je treba uvesti ukrepe preprečevanja odpadkov in sistem ločenega zbiranja gradbenih in drugih odpadkov glede na možnosti nadaljnjega ravnanja s temi odpadki.«:
- V ZVO-2 je opredeljen pomen izraza preprečevanje odpadkov (so ukrepi, ki so sprejeti, preden snov, material ali proizvod postane odpadki, in s katerimi se zmanjša: (i) količina odpadkov, vključno s ponovno uporabo proizvodov ali podaljšanjem življenjske dobe proizvodov, (ii) škodljivi vplivi nastalih odpadkov na okolje in zdravje ljudi ali (iii) vsebnost nevarnih snovi v materialih in proizvodih);
- v ZVO-2 je opredeljen pomen izraza ponovna uporaba proizvodov (je postopek, v katerem se proizvodi ali njihovi sestavni deli, ki niso odpadki, ponovno uporabijo za namene, za katere so bili prvotno izdelani), ki je ukrep preprečevanja odpadkov,
- kot prednostni vrstni red se pri ravnanju z odpadki upošteva naslednja hierarhija ravnanja z odpadki: 1. preprečevanje odpadkov, 2. priprava odpadkov za ponovno uporabo, 3. recikliranje odpadkov, 4. drugi postopki predelave odpadkov (npr. energetska predelava odpadkov) in 5. odstranjevanje odpadkov (v okviru katerega je odlaganje odpadkov najmanj zaželeno);
- 37. člen, prvi odstavek, tretja alineja: neskladno z veljavno zakonodajo, navajate »investitor mora zagotoviti, da nevarne gradbene odpadke odstranjujejo za to pooblaščen podjetja« – investitor mora zagotoviti oddajo gradbenih odpadkov zbiralcem gradbenih odpadkov ali izvajalcem njihove obdelave. Kot prednostni vrstni red se pri ravnanju z odpadki upošteva naslednja hierarhija ravnanja z odpadki: 1. preprečevanje odpadkov, 2. priprava odpadkov za ponovno uporabo, 3. recikliranje odpadkov, 4. drugi postopki predelave odpadkov (npr. energetska predelava odpadkov) in 5. odstranjevanje odpadkov (v okviru katerega je odlaganje odpadkov najmanj zaželeno);
- 37. člen, prvi odstavek, četrta alineja: lahko jih oddajo tudi izvajalcu obdelave gradbenih odpadkov;
- 44. člen, enajsti odstavek: neustrezna uporaba izraza »plodna zemlja«:
- v skladu z zahtevami Uredbe o ravnanju z odpadki, ki nastanejo pri gradbenih delih (Uradni list RS, št. 34/08 in 44/22 – ZVO-2) mora investitor vse gradbene odpadke (tudi zemeljske izkope, vključno z rodovitno zemljo) oddati zbiralcem odpadkov ali izvajalcem njihove obdelave (in ne na »deponijo«- sopomenka za odlagališče, saj je odlaganje odpadkov po hierarhiji ravnanja z odpadki najmanj zaželeno),
- Uredba o odpadkih vsebuje tudi posebno določbo glede ravnanja z rodovitno zemljo, odrinjeno pri gradbenih posegih, ki nima nevarnih lastnosti iz Priloge 3 te uredbe in ki zaradi fizikalnih, kemičnih in mikrobioloških lastnosti omogoča rast rastlin, ki jo je v skladu z zakonom, ki ureja kmetijska zemljišča, treba varovati pred trajno izgubo, in jo je treba zbirati ločeno od preostalega zemeljskega izkopa in jo ločeno oddajati, če se zemeljski izkop, katerega sestavni del je, ne uporabi za gradnjo v svojem prvotnem stanju na mestu, kjer je bil izkopen;
- opozarjamo, da se brez upoštevanja zakonodaje o odpadkih izkopen neonesnažen del tal (tudi rodovitna zemlja) lahko uporabi le v prvotnem stanju na kraju, kjer je bil izkopen (isto gradbišče, ne kjerkoli na območju OPPN za ureditev zelenih površin),
- »plodna zemlja« je torej rodovitna zemlja.

#### Splošno glede odpadkov:

Iz dokumenta izhaja, da bo OPPN podlaga za izvedbo gradbenih del, pri katerih nastajajo predvsem gradbeni, lahko pa tudi drugi odpadki, na primer komunalni, ki jih povzročajo zaposleni na gradbišču. Za ravnanje z odpadki je potrebno upoštevati zakonodajo s področja odpadkov. Krovni predpis na podlagi Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 44/22, 18/23 – ZDU-10, 78/23, – ZUNPEOVE in 23/24, 21/25) je Uredba o odpadkih (Uradni list RS, št. 77/22, 113/23 in

13/25), ki v skladu z Direktivo 2008/98/ES o odpadkih z namenom varstva okolja in varovanja človekovega zdravja določa pravila ravnanja in druge pogoje za preprečevanje ali zmanjševanje škodljivih vplivov nastajanja odpadkov in ravnanja z njimi ter zmanjševanje celotnega vpliva uporabe naravnih virov in izboljšanje učinkovitosti uporabe naravnih virov.

Pri ravnanju z odpadki je potrebno upoštevati načelo »povzročitelj plača« in hierarhijo ravnanja, ki pri čemer preprečevanje odpadkov v skladu z Direktivo 2008/98/ES o odpadkih predstavlja niz ukrepov, sprejetih preden snov, material ali proizvod postane odpadek, s katerimi se zmanjšajo a) količine odpadkov (vključno s ponovno uporabo proizvodov ali podaljšanjem njihove življenjske dobe), b) škodljivi vplivi nastalih odpadkov na okolje in človekovo zdravje ali c) vsebnost nevarnih snovi v materialih (in proizvodih). Ukrepe preprečevanja nastajanja odpadkov kot najvišje prioritete hierarhije ravnanja z odpadki je treba izvesti v fazi načrtovanja gradnje/trase, ko je eno od meril za odločitev o najprimernejši lokaciji/trasi gradnje tudi količina in vrsta odpadnih materialov, nastalih pri zemeljskih delih (izkop), in možno nadaljnje ravnanje z njimi.

V skladu z Direktivo 2008/98/ES o odpadkih tla (in situ), vključno z neizkopanim onesnaženim delom tal, niso odpadek. Zakonodaja s področja odpadkov se ne uporablja za neonesnažen del tal in drug naravno prisoten material, ki sta izkopana med gradbenimi deli, če se v svojem prvotnem stanju zagotovo uporabita za gradnjo na kraju, kjer sta bila izkopana. Del tal in drug naravno prisoten material, ki sta izkopana med gradbenimi deli, pa sta odpadek, če ustrezata opredelitvi pojma »odpadek« iz te direktive. Pri tej odločitvi ni bistveno ali je izkopan material onesnažen z nevarnimi snovmi ali ni.

Odpadki, ki nastajajo pri gradnji, so gradbeni odpadki, za katere velja tudi poseben predpis in sicer Uredba o ravnanju z odpadki, ki nastanejo pri gradbenih delih (Uradni list RS, št. 34/08 in 44/22 – ZVO-2), ki določa obvezno ravnanje z odpadki, ki nastajajo pri gradbenih delih zaradi gradnje, rekonstrukcije, adaptacije, obnove ali odstranitve objekta. Za ravnanje z gradbenimi odpadki na gradbišču je v skladu z navedeno uredbo v celoti odgovoren investitor. Ključni vidik ustreznega ravnanja z odpadki je ločevanje materialov na izvoru. Bolje kot so odpadki ločeni, lažja je nadaljnja obdelava odpadkov, npr. ponovna uporaba odpadkov, učinkovitejše je recikliranje in boljša je kakovost recikliranih materialov.

Če pri rekonstrukciji ali odstranitvi objekta ni mogoče preprečiti mešanja gradbenih odpadkov, mora investitor zagotoviti, da se pred rekonstrukcijo ali odstranitvijo objekta odstranijo iz objekta nevarni gradbeni odpadki, če je to tehnično izvedljivo. Investitor mora v načrtu gospodarjenja z gradbenimi odpadki v zvezi s predvidenimi količinami gradbenih odpadkov in z načini njihove obdelave upoštevati tudi usmeritve iz operativnega programa varstva okolja na področju gradbenih odpadkov, ter priporočila Protokola EU za ravnanje z gradbenimi odpadki in odpadki iz rušenja objektov in Smernice za presojo ravnanja z odpadki pred rušenjem in obnovo zgradb - Ravnanje z gradbenimi odpadki in odpadki iz rušenja objektov v EU, ki sta objavljena na osrednjem spletnem mestu državne uprave.

Pri ravnanju z gradbenimi odpadki, ki vsebujejo azbest, je treba upoštevati tudi določbe predpisa o ravnanju z odpadki, ki vsebujejo azbest, in predpisa o pogojih, pod katerimi se lahko pri rekonstrukciji ali odstranitvi objektov in pri vzdrževalnih delih na objektih, instalacijah ali napravah odstranjujejo materiali, ki vsebujejo azbest. Pri ravnanju z gradbenimi odpadki, ki vsebujejo PCB, je treba upoštevati tudi določbe predpisa, ki ureja odstranjevanje polikloriranih bifenilov in polikloriranih terfenilov.

Seznam odpadkov je določen z Odločbo 2000/532/ES - iz te odločbe izhaja, da se odpadki razvrščajo po viru nastanka (skupina 17- gradbeni odpadki in odpadki iz rušenja objektov, vključno z zemeljskimi izkopi z onesnaženih območij). Zemeljski izkopi nastajajo pri posegih v tla in podtalje, vključno s poglobljanjem dna vodnih teles, pri čemer nastanejo odpadki:

- zemlja in kamenje (17 05 03\*, 17 05 04), ki nastajajo pri gradbenih delih zaradi gradnje;

- materiali, izkopani pri poglobljanju dna z bagranjem (17 05 05\*, 17 05 06), ki se ne premeščajo znotraj območja površinskih voda zaradi upravljanja voda in vodnih poti ali preprečevanja poplav ali blažitve posledic poplav in suše.

V skladu z Obvestilom Komisije o tehničnih smernicah o razvrščanju odpadkov sta odpadka s številčkama 17 05 03\* in 17 05 05\* označena z vrsto oznake odpadka ZN (zrcalna oznaka odpadka za nevarne odpadke), odpadka s številčkama odpadka 17 05 04 in 17 05 06 pa z ZZN (zrcalna oznaka odpadka za nenevarne odpadke). Če je odpadki označen z ZNN se lahko opredeli kot nenevarni še le po potrditvi, da ne izkazuje katere od nevarnih lastnosti.

Pogoje v zvezi z obremenjevanjem tal z vnašanjem odpadkov in obvezno ravnanje pri načrtovanju in izvedbi vnašanja zemeljskega izkopa ali umetno pripravljene zemljine zaradi izboljšanja ekološkega stanja tal ter pogoje uporabe gradbenega materiala, pripravljenega iz obdelanih ali neobdelanih, izvornih ali odpadnih mineralnih surovin, če se ob stiku s padavinsko, podzemno ali površinsko vodo nevarne snovi lahko začnejo lužiti, določa Uredba o obremenjevanju tal z vnašanjem odpadkov (Uradni list RS, št. 34/08, 61/11 in 44/22 – ZVO-2).

Najmanj zaželeno ravnanje z odpadki je odlaganje odpadkov na odlagališčih, pri čemer je potrebno upoštevati tudi določbe predpisa, ki ureja odlagališča odpadkov. Predelava primernih inertnih ali nenevarnih odpadkov z njihovo uporabo pri prenavljanju in zasipavanju ali pri gradnji pa ne pomeni nujno odlaganja na odlagališču. Tako se določbe predpisa o odlagališčih odpadkov med drugim ne uporabljajo za uporabo inertnih odpadkov kot polnilo pri vzpostavitvi novega ali nadomestitvi prejšnjega stanja okolja, če se vnašajo v skladu s predpisom, ki ureja obremenjevanje tal z vnašanjem odpadkov.

Uredba o odpadkih vsebuje tudi posebno določbo glede ravnanja z rodovitno zemljo, odrinjeno pri gradbenih posegih, ki nima nevarnih lastnosti iz Priloge 3 te uredbe in ki zaradi fizikalnih, kemičnih in mikrobioloških lastnosti omogoča rast rastlin, ki jo je v skladu z zakonom, ki ureja kmetijska zemljišča, treba varovati pred trajno izgubo, in jo je treba zbirati ločeno od preostalega zemeljskega izkopa in jo ločeno oddajati, če se zemeljski izkop, katerega sestavni del je, ne uporabi za gradnjo v svojem prvotnem stanju na mestu, kjer je bil izkopen.

Z odpadki, ki pri gradbenih delih ne nastajajo neposredno kot posledica postopkov izvajanja gradbenih del, kot so na primer odpadna embalaža, ki ovija gradbeni material ali gradbene izdelke, ali komunalni odpadki, ki jih povzročajo zaposleni na gradbišču, je potrebno ravnati v skladu s predpisi, ki urejajo odpadke. Zbiranje komunalnih odpadkov je v skladu z zakonom, ki ureja varstvo okolja, obvezna občinska gospodarska javna služba varstva okolja, zato je ravnanje z njimi potrebno dogovoriti z izvajalcem te službe v posamezni občini.

#### Degradirano okolje:

Z vidika obvladovanja degradiranih območij je treba posebno pozornost posvetiti območjem, kjer so opuščena odlagališča odpadkov (v skladu z ZVO-2 so to odlagališča odpadkov, ki niso obstoječa odlagališča odpadkov, in na katerih so se pred 5. februarjem 2000 na podlagi akta pristojnega organa občine ali države organizirano odlagali odpadki ter obsegajo zemljišča, na katerih so ti odpadki odloženi) ali so se v preteklosti odmetavali odpadki ali puščali v okolju (npr. zapuščenim industrijskim območjem in gramoznim jamam, kamnolomom, glinokopom ...), še posebej, če gre za možno prisotnost nevarnih odpadkov. Pred vsakim posegom v okolje je zato potrebno izvesti predhodne preiskave tal. Podatki o Potencialno onesnaženih območjih so na voljo na spletni strani ARSO, Atlas okolja, potencialno onesnažena območja.

Pri pripravi prostorskih izvedbenih aktov s področja okolja (hrup, tla, odpadki, svetlobno onesnaževanje, elektromagnetno sevanje, kakovost zraka) upoštevajte tudi usmeritve iz strateških dokumentov in zakonodajo s tega področja. Hkrati napotujemo na upoštevanje **smernic državnih nosilcev urejanja prostora (NUP) na področju okolja**, ki so objavljene na

spletni strani GOV.SI: [Objavljene nove smernice državnih nosilcev urejanja prostora \(NUP\) na področju okolja | GOV.SI.](#)

S spoštovanjem,

mag. Bojan Kumer  
MINISTER

Zbrala in pripravila:  
Tanja Đurić,  
podsekretarka