



OBČINA DOMŽALE

Nadzorni odbor

Ljubljanska 69
1230 DOMŽALE

Številka : 0600-15/2015

Domžale: 13.1.2016

Občina Domžale

Ljubljanska 69

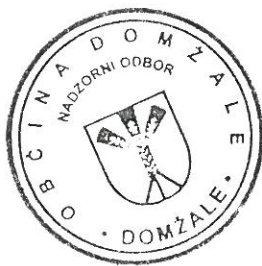
1230 Domžale

ZADEVA: Dokončno poročilo Nadzornega odbora Občine Domžale

V skladu s sklepom Nadzornega odbora Občine Domžale, št. 0600-15/2015, z dne 10.6.2015, je delovna skupina Nadzornega odbora opravila nadzorni pregled postopka dodelitve koncesije za vzdrževanje cest (KPL d.d.) ter dodelitve koncesije za vzdrževanje javne razsvetljave (EIS Skočaj d.o.o.).

Delovna skupina je na osnovi pregledov pripravila predlog predhodnega poročila, ki ga je Nadzorni odbor kot Predhodno poročilo sprejel na svoji 11. seji, dne 8.12.2015. Na predhodno poročilo nadzorovana oseba Občina Domžale, Ljubljanska 69, 1230 Domžale ni podala ugovora. Nadzorni odbor je zato na svoji 12. seji, dne 13.1.2016, soglasno sprejel Dokončno poročilo o nadzornem pregledu, ki vam ga pošiljamo v prilogi.

Lep pozdrav,



Predsednik Nadzornega odbora
Borut KURMANŠEK

Priloga:

- Dokončno poročilo Nadzornega odbora

Vročiti:

- župan Občine Domžale, g. Toni Dragar
- direktor občinske uprave, g. Edvard Ješelnik
- člani Nadzornega odbora

Vložiti:

- Zbirka dokumentarnega gradiva



OBČINA DOMŽALE
Nadzorni odbor
Ljubljanska 69
1230 DOMŽALE

Številka: 0600-15/2015
Domžale: 13.1.2016

V skladu z 48. členom Statuta Občine Domžale (Ur. vestnik Občine Domžale, št. 9/11-UPB2) in 14. členom Poslovnika Nadzornega odbora Občine Domžale (Ur. vestnik Občine Domžale, št. 2/15) je Nadzorni odbor Občine Domžale sprejel

DOKONČNO POROČILO O NADZORNEM PREGLEDU

1. PREDMET NADZORNEGA PREGLEDA :

Pregled postopka dodelitve koncesije za vzdrževanje cest podjetju KLP d.o.o. in pregled postopka dodelitve koncesije za opravljanje gospodarske javne službe – javna razsvetljava podjetju EIS SKOČAJ d.o.

2. NADZOROVANE OSEBE :

OBČINA DOMŽALE, Ljubljanska cesta 69, 1230 Domžale

3. ODGOVORNE OSEBE :

Toni Dragar, župan občine Domžale

4. NADZORNI PREGLED JE OPRAVILA DELOVNA SKUPINA V SESTAVI :

Predsednica : Marina Zupančič

Član: Roman Stražar

Član: Zoran Kremžar

5. PREGLEDANA DOKUMENTACIJA

A. Postopek dodeljevanja koncesije za vzdrževanje cest

Celotna dokumentacija JN3623/2014 vključno s razpisno dokumentacijo, originalnimi ponudbami 4(štirih) ponudnikov, zapisnikom o odpiranju ponudb, sklepi razpisne komisije ter podpisano pogodbo z izbranim ponudnikom.

Na podlagi sklep 6.seje NO občine Domžale z dne 10.06.2015 o izvedbi nadzornega pregleda Občine Domžale je nadzorni odbor dobil na vpogled celotno razpisno dokumentacijo za opravljanje obvezne gospodarske javne službe urejanje in vzdrževanje občinskih cest na območju občine Domžale za obdobje od leta 2014 do leta 2019 (glej št. 4301-8/2014), ki je bila objavljena na portalu javnih naročil dne 27.3.2014 pod številko JN3623/2014. Ocenjena vrednost naročila je bila 4.500.000 EUR brez DDV oziroma 5.490.000,00 EUR z DDV.

Na razpis so se javili 4 ponudniki. Ponudnik z najnižjo ceno po mnenju razpisne komisije ni podal referenčnih poslov in zato je bil izločen iz izbiranja ponudb. Nadzorni odbor se je po pregledu dokumentacije strinjal z oceno razpisne komisije o potrebnosti izločitve navedenega ponudnika. Od preostalih treh ponudnikov je najnižjo ceno ponudila družba KPL d.d. v višini 6.288.064,71 EUR v vključenim DDV. Ta cena je za 798.064,71 EUR višja od ocenjene vrednosti javnega naročila. Zato je nadzorni odbor dodatno pregledal ocenjene količine v razpisu in menil, da ponujena višja cena v tem primeru ne more biti razlog za preklic javnega naročila.

Nadzorni odbor je pregledal dospele vloge in menil, da so bile izpolnjene v skladu z razpisnimi pogoji ter Odloka o pogojih, postopkih in merilih za podelitev koncesije na področju upravljanja gospodarske javne službe » Urejanje in vzdrževanje cest« (UV 5/04) ter spremembe navedenega odloka z dne 19.09.2013 (UV 8/2013).

B. Postopek dodeljevanja koncesije za opravljanje gospodarske javne službe – javna razsvetljava

Na podlagi sklepa 6.seje NO občine Domžale z dne 10.06.2015 o izvedbi nadzornega pregleda Občine Domžale je nadzorni odbor dobil na vpogled celotno razpisno dokumentacijo za opravljanje obvezne gospodarske javne službe » Javna razsvetljava« za obdobje petih let . Javni razpis je bil objavljen v UL 32/2012 dne 04.05.2012. V objavi ni bila vpisana ocenjena vrednost naročila, čeprav je sklep 4301-3/2012 vrednost javnega naročila evidentiral v višini 750.000 EUR brez DDV za obdobje petih letih (torej povprečno 150.000 EUR letno brez DDV oziroma 183.000 EUR letno v vključenim DDV)

Po sklepu o imenovanju posebne razpisne komisije v tem postopku z dne 21.02.2012 (4301-3/2012) so bili v razpisno komisijo imenovani tri člani. Razpisna komisija je dne 29.05.2015 ocenila prispeli vloge v skladu z razpisno dokumentacijo, ki jo je občina Domžale v aprilu 2012 pripravila v ta namen. Na razpis sta se javila dva ponudnika . Izbran je bil ponudnik z najnižjo ceno – EIS SKOČAJ d.o.o.

Nadzorni odbor je pri pregledu razpisne dokumentacije ugotovil, da se material in storitve ne vrednotijo po ponderiranem ključu, ampak po posamični postavki, kar povzroča možnost izbire slabšega in neugodnejšega kandidata. Skupna cena materialov, storitev in režijskih ur

je nenavadna postavka, ki običajno ne odraža dejanskega stanja in bodoče vrednosti posla po javnem razpisu.

Nadzorni odbor je zaradi nejasnosti v postopku dne 04.09.2015 zahteval od Oddelka za komunalne zadeve Občine Domžale dodatne informacije in sicer :

- pojasnilo o razpisnih merilih in pravno podlago za to
- pojasnilo o tem, zakaj ni bila navedena okvirna vrednost koncesije
- pojasnilo o tem, ali so bila finančna zavarovanja zahtevana ali ne
- pojasnilo o tem, ali bi razpisna komisija odločala o samo enem ponudniku, v kolikor bi zavrnila kandidata s nepopolno dokumentacijo
- od razpisne komisije smo želeli pridobiti primerjalno tabelo v Exelu, ki je bila narejena za primerjavo cen med obema ponudnikoma.

Pisni odgovor je Oddelek za gospodarske dejavnosti Občine Domžale podal 15.09.2015, pod št. 3540-36/2015, skupaj s pripadajočo zahtevano primerjalno tabelo.

6. UGOTOVITVE

A. PREGLED POSTOPKA DODELITVE KONCESIJE ZA VZDRŽEVANJE CEST PODJETJU KPL d.o.o.

Nadzorni odbor nima pripomb na izvedbo razpisa v zvezi s koncesijo Urejanja in vzdrževanja javnih cest. Nadzorni odbor nima pripomb na podpisano pogodbo med občino Domžale in KPL d.d. št. 4783/74/2014 o urejanju in vzdrževanju občinskih cest in meni, da so določila Odloka o pogojih, postopkih in merilih za podelitev koncesije na področju upravljanja gospodarske javne službe » Urejanje in vzdrževanje cest« (UV 5/04) ter spremembe navedenega odloka z dne 19.09.2013 (UV 8/2013) korektno upoštevana.

B. PREGLED POSTOPKA DODELJEVANJA KONCESIJE ZA OPRAVLJANJE GOSPODARSKE JAVNE SLUŽBE – JAVNA RAZSVETLJAVA

Nadzorni odbor je preučil odgovor Oddelka za gospodarske dejavnosti Občine Domžale z dne 15.09.2015, pod št. 3540-36/2015, skupaj s pripadajočo zahtevano primerjalno tabelo.

Nadzorni odbor je v navedenem postopku ugotovil, da zahteva v zvezi s finančnim zavarovanjem ni bila nedvoumno opredeljena. V javnem razpisu je namreč pod točko 12 bilo navedeno : » Navedba finančnih zavarovanj za resnost ponudbe, če so zahtevana: Bančna garancija v višini 8.000 EUR, ki mora veljati do 31.08,2012.«. Nadzorni odbor ugotavlja, da je

iz odgovora Oddelka za gospodarske dejavnosti Občine Domžale z dne 15.09.2015, pod št. 3540-36/2015 razvidno, da so bila finančna zavarovanja zahtevana in, da je hkrati razpisna komisija upoštevala tudi ponudnika, ki finančnih zavarovanj ni predložil. Tudi v sami razpisni dokumentaciji je pod točko II.16 (garancija za resnost kandidature) navedeno, da bi ponudnik moral podati bančno garancijo, da bi razpisna komisija o njem lahko razpravljala. Zato nadzorni odbor ugotavlja, da je razpisna komisija ni upoštevala vseh meril navedenih v razpisni dokumentaciji za oddajo koncesije za opravljanje gospodarske javne službe »Javna razsvetljava«.

7. ZAKLJUČNA OCENA IN MNENJE:

Nadzorni odbor nima pripomb izvedbo postopkov dodelitve koncesije in izbiri ponudnika za vzdrževanje cest podjetju KLP d.o.o. . Pri pregledanem postopku dodelitve koncesije za opravljanje gospodarske javne službe - javna razsvetljava podjetju EIS SKOČAJ d.o.o. je nadzorni odbor ugotovil, da eden od ponudnikov ni podal primernih finančnih zavarovanj in bi zato moral biti izločen iz nadaljnje obravnave. Nadzorni odbor je zato pridobil dva neodvisna mnenja, ki sta zagotovila, da bi bil razpis pri dodelitvi koncesije za opravljanje javne gospodarske službe – javna razsvetljava veljaven tudi ob ponudbi samo enega ponudnika. Sledeč tem mnenjem nadzorni odbor nima pripomb na izbiro ponudnika pri dodelitvi koncesije za opravljanje gospodarske javne službe - javna razsvetljava podjetju EIS SKOČAJ d.o.o.

8. PRIPOROČILA IN PREDLOGI UKREPOV:

Nadzorni odbor priporoča, da pri javni razpisih v občini Domžale v bodoče sprejme sklep, da se razpis razveljavi, v kolikor nista na razpisu prisotna najmanj dva kvalificirana ponudnika, ki sta predala popolno dokumentacijo.



Predsednik Nadzornega odbora

Borut Kurmanšek

Vročiti:

- župan Občine Domžale, g. Toni Dragar
- direktor občinske uprave, g. Edvard Ješelnik
- člani Nadzornega odbora

Vložiti:

- zbirka dokumentarnega gradiva Nadzornega odbora